

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. по вопросу совершенствования законодательства в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. по вопросу совершенствования законодательства в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия

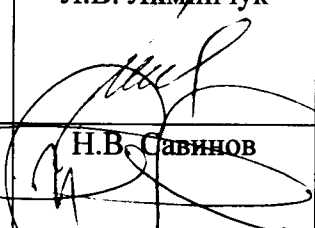
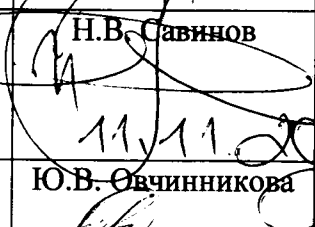
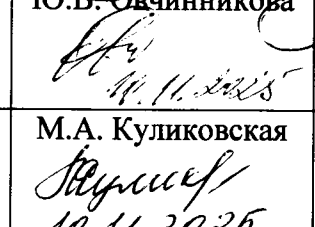
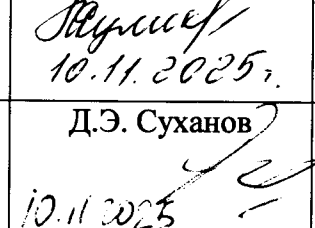
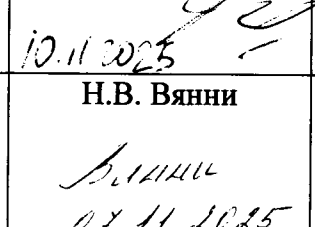
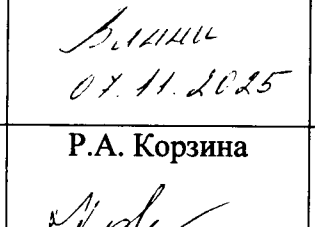
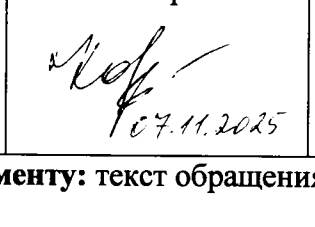
Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
_____ 2025 года
№ _____

Лист согласования

Наименование документа: Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. по вопросам совершенствования законодательства в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания

Комитет Законодательного Собрания: по экономической и промышленной политике, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству

Должность визирующего	Виза	Должность визирующего документ, принятый Законодательным Собранием	Виза
Председатель Комитета Законодательного Собрания	Л.В. Лиминчук 		
Первый заместитель начальника Аппарата ЗС РК	Н.В. Савинов  11.11.2025	Первый заместитель начальника Аппарата ЗС РК	Н.В. Савинов
Начальник правового управления	Ю.В. Овчинникова  11.11.2025	Начальник правового управления	Ю.В. Овчинникова
Заместитель начальника правового управления	М.А. Куликовская  10.11.2025	Заместитель начальника правового управления	М.А. Куликовская
Консультант правового управления	Д.Э. Суханов  10.11.2025	Консультант правового управления	Д.Э. Суханов
Начальник управления по экономической политике, межпарламентским и международным связям	Н.В. Вяни  07.11.2025	Начальник управления по экономической политике, межпарламентским и международным связям	Н.В. Вяни
Консультант управления по экономической политике, межпарламентским и международным связям	Р.А. Корзина  07.11.2025	Консультант управления по экономической политике, межпарламентским и международным связям	Р.А. Корзина

Приложения к документу: текст обращения.

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю
Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю
Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю.
по вопросу совершенствования законодательства в сфере регулирования
розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг
общественного питания**

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Концепция сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года № 3547-р, определяет цели и задачи государственной политики Российской Федерации в области снижения потребления алкоголя и профилактики алкоголизма среди населения в интересах укрепления общественного здоровья, в том числе одним из целевых показателей Концепции является сокращение к 2030 году потребления алкоголя на душу населения (в литрах этанола) до 7,8 литра на человека в год.

В целях обеспечения национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов в указанной сфере на законодательном уровне на протяжении ряда лет реализуется комплекс мероприятий по снижению доступности алкогольной продукции путем повышения эффективности регулирования ее продаж, а также введения ряда запретов и ограничений для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

Субъекты Российской Федерации, включая Республику Карелия, реализуют свои права, предусмотренные Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), в части установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, и

продолжают совершенствовать региональное законодательство в отмеченной сфере.

Безусловно, предоставление федеральным законодателем в феврале 2024 года новых полномочий субъектам Российской Федерации по регулированию продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе в объектах, расположенных в многоквартирных домах (Федеральный закон от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»)), положительным образом сказалось в наведении порядка с так называемыми «наливайками».

Вместе с тем анализ правоприменительной практики регионального законодательства, устанавливающего ограничения розничной продажи алкогольной продукции, выявил ряд вопросов, требующих дополнительного урегулирования на федеральном уровне. Об этом же свидетельствуют и продолжающие поступать обращения и жалобы граждан, в первую очередь связанные с деятельностью торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции и объектов общепита, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Эффективную реализацию предоставленных субъектам Российской Федерации прав затрудняет отсутствие законодательно закрепленных требований, которым должны соответствовать организации общественного питания, их классификации, что препятствует формированию единой позиции по данному вопросу в правоприменительной практике при квалификации административных правонарушений.

В настоящее время хозяйствующий субъект самостоятельно осуществляет идентификацию себя как определенного типа объекта общественного питания. Учитывая, что «ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» не является актом, содержащим лицензионные требования, и введен в действие для добровольного применения, его использование для определения типа объектов общественного питания в целях контроля за соблюдением

обязательных (лицензионных) требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции влечет за собой противоречивые толкования и отмену решений в судебном порядке.

В целях совершенствования законодательного регулирования в указанной сфере предлагается внести изменения в Федеральный закон № 171-ФЗ в части определения понятий «ресторан», «кафе», «буфет», «бар» и установления требований к конкретному типу предприятия общественного питания.

Отмечаем, что указанное предложение было концептуально поддержано законодательными органами, входящими в состав Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

Кроме того, в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится законопроект № 1036970-8, внесенный Государственным Советом Чувашской Республики и поддержанный, по информации авторов, в 43 субъектах Российской Федерации, в пояснительной записке к которому также указывается на актуальность настоящего вопроса и сообщается, что более 130 предприятий общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, в 2024-2025 годах поменяли категорию с целью обхода ограничений на время продажи алкогольной продукции.

В рамках мониторинга правоприменения также выявляются вопросы, связанные с невысокой эффективностью контрольной (надзорной) деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания. Обусловлено это проведением контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» об установлении моратория на проведение проверок – и, соответственно, невозможностью последующего привлечения контролируемого лица к ответственности.

Так, согласно части 3.1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований,

оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом и оформления его результатов. Действие указанных норм не позволяет в полной мере пресекать деятельность недобросовестных хозяйствующих субъектов, нарушающих установленные законодательством ограничения.

В целом поддерживая сохранение риск-ориентированного подхода к проведению проверок, вместе с тем полагаем, что отдельные нормы вышеуказанных правовых актов, а также Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» нуждаются в корректировке, учитывающей особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

С учетом вышеизложенного, в целях снижения доступности алкогольной продукции, недопущения и пресечения противоправной деятельности в сфере ее розничной продажи, уменьшения социальной напряженности, просим Вас, уважаемый Дмитрий Юрьевич, поручить рассмотреть изложенные выше предложения по вопросу совершенствования законодательства в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания.

Полагаем, что предложенные меры будут способствовать повышению эффективности дополнительных региональных ограничений розничной торговли алкогольной продукцией, и в конечном итоге способствовать сокращению потребления алкогольной продукции, обеспечению безопасности жизни и здоровья граждан.